الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

مسح الفقر في الأراضي الفلسطينية

(كانون أول، 2003)

تقرير النتائج الرئيسية

نيسان/ أبريل، 2004

تنويه لمستخدمي هذا التقرير

ينوه الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني إلى أن **إحصاءات الفقر المبينة في هذا التقرير تستند إلى التعريف الرسمي للفقـــر الـــذي تم وضعه في العام 1997** [1]. وقد تم تصنيف الأسر بالنسبة لموقعها من خط الفقر بناءاً على ما أفادت به هذه الأسر بالنسبة لمجموعات الاستهلاك خلال الربع الرابع من عام 2003.

وينوه الجهاز أيضاً إلى أن النتائج المتعلقة بقيمة المساعدات التي تلقتها الأسر تعتمد بالدرجة الأولى على مدى تمكن كل أســـرة من الإدلاء بكافة المعلومات المتعلقة بذلك، علماً بأن البيانات المتعلقة بالدخل والمساعدات يتم تناولها عادة بحذر شديد كون الذين يدلون بهذا النوع من البيانات ينزعون إلى الإدلاء ببيانات قد تكون ناقصة.

فـــي إطار فحص جودة البيانات ودقتها، تم مراجعة نتائج المسح من قبل عدد من الاقتصاديين وفحص النتائج ومقارنتها مـــع مؤشرات أخرى متعلقة بالإقتصاد الكلي، حيث اظهرت نتائج هذه المراجعات اتساقا عاما وجودة عالية من الناحية الإحصائية والمنهجية، بالإضافة إلى اتساق عمومي مع المؤشرات الاقتصادية.

يتقدم الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بالشكر لكل من الباحثين:
د. عمر عبد الرازق، جامعة النجاح الوطنية
د. باسم مكحول، جامعة النجاح الوطنية
البنك الدولي/ "Sébastien Dessus"

لجهودهم في مراجعة وفحص النتائج الرئيسية للمسح.

---

[1] يضم التعريف ملامح مطلقة ونسبية ويستند إلى موازنة الاحتياجات الأساسية لأسرة تتألف من ستة أفراد (بالغين اثنين وأربعة أطفال). وقد تم إعداد خطي فقر وفقاً لأنماط الإنفاق الحقيقية للأسر. وقد تم احتساب خط الفقر الأول (الذي يشار إليه بـــ "خط الفقر الشديد")، بشكل يعكس الحاجات الأساسية من ميزانية المأكل والملبس والمسكن. أما خط الفقر الثاني (الذي يشار له بـــ "خط الفقر")، فقد تم إعداده بطريقة تعكس ميزانية الحاجات الأساسية جنبا إلى جنب مع احتياجات أخرى كالرعاية الصحية والتعليم والنقل والمواصلات والرعاية الشخصية والأثية والمفروشات وغير ذلك من مستلزمات المنزل. وقد تم تعديل خطي الفقر بشكل يعكس مختلف الاحتياجات الاستهلاكية للأسر استناداً إلى تركيبة الأسرة (حجم الأسرة وعدد الأطفال). **اللجنة الوطنية لمكافحة الفقر**. فلسطين. تقرير الفقر 1998

تقديـــــم

تحـــتل دراســـة واقع الفقر في أي بلد أهمية خاصة في صياغة خطط وسياسات مكافحة الفقر، ويتم قياس الفقر من خلال المســوح التفصيلية لميزانية الأسرة والتي يتم تنفيذها كل فترة زمنية محددة. إلا أن الواقع المتغير في فلسطين والناجم عــن الــتطورات الاقتصادية الناجمة عن الحصار والإغلاق والإجراءات الإسرائيلية الأخرى يتطلب رصدا متواصلا للتغــيرات التـــي تطرأ على حجم ظاهرة الفقر والسمات العامة للفقراء. لذلك سعى الجهاز إلى تنفيذ هذا المسح في مدة زمنـــية قصـــيرة نسبيا (شهر 2003/12) من أجل إصدار تقديرات أساسية حول الفقر مع العلم بأننا نقوم بإجراء مسح تفصيلي لميزانية الأسرة يتوقع أن تصدر نتائجه النهائية في الربع الأول من عام 2005.

مـــن هـــنا يكتسب تقرير الفقر في الأراضي الفلسطينية دلالة خاصة، ذلك أنّ التقرير يعالج معالم الفقر بشكل شمولي في الأراضـــي الفلســـطينية، ولهذا حرص التقرير على صياغة " خط فقر وطني"، كإجراء ضروري لقياس التغيرات التي تطـــرأ علـــى حجم الظاهرة وحدتها خلال السنوات القادمة في سياق التحولات التي يشهدها الاقتصاد الفلسطيني. كما أن تحديـــد خط فقر وطني يعتبر أمراً ضروريا لصياغة نظام ضمان اجتماعي وطني شامل، وصياغة سياسة ضريبية عادلة وواقعية تتناسب مع توزع الدخل واحتياجات التنمية وحقوق وواجبات المواطنة.

نظـــراً للتغـــيرات المـــتلاحقة التي شهدها المجتمع الفلسطيني خلال السنوات الماضية، وعلى ضوء ما توصلنا إليه من اســـتنتاجات حـــول التغـــيرات الحاصـــلة على مستويات المعيشة ونظراً للتغيرات الحادة التي يمر بها المجتمع نتيجة التفاعلات الداخلية والضغوط الخارجية، فقد وجدنا من المناسب استمرار رصد التغيرات الحاصلة على ظاهرة الفقر من اجل معرفة حجم التغير الحاصل.

ومن هنا تنبع أهمية هذا التقرير في إتاحة الفرصة من أجل القيام بالمقارنات المختلفة لقياس عمق التغير الحاصل بفعل الـــتطورات الداخلـــية والخارجـــية. يأتي هذا التقرير كمحاولة جادة من أجل تعميق الفهم حول محددات التغير في هذا المجـــتمع تمهـــيداً للســـيطرة عليه ومحاولة التأثير الإيجابي فيه. آملين أن يستفيد المخطط وصانع القرار في الأراضي الفلسطينية من هذه النتائج في صياغة الخطط واتخاذ القرارات المؤثرة في هذا المجال.

والله من وراء القصد.

نيسان، 2004

د. حسن أبو لبده

رئيس الجهاز

Preface

In order to formulate plans and policies aimed at alleviating poverty in the Palestinian Territory, it is critical to understand its causes and manifestations. This report emphasizes the need to monitor the "national poverty line" for measuring and monitoring the changes that affect the magnitude and acuteness of this phenomenon in the context of changes witnessed the Palestinian economy. It is also necessary for developing a comprehensive social system and a fair and realistic tax policy that corresponds to the distribution of income, the requirements of development, and duties of citizenship.

The purpose of this report is primarily to present the main findings pertaining to each of the above dimensions of the report. An assessment of poverty patterns and differentials is attempted, but extensive analyses and explanations for the observed patterns are not sought.

Given the day-to-day developments in the political realities of the Palestinian situation, this report provides an effective basis for analyzing the effects of border closures and other political upheaval to the living standards of the population. It also, provides a unique opportunity to track changes in living standards and poverty. This report is necessary as a basis for planning by the Palestinian National Authority and relevant donors as well as monitoring the policy effects.

Based on these arguments, PCBS has decided that a Poverty report should be presented to monitor changes in living standards of the Palestinian population. We do hope that the output from this report will be equally useful to the Palestinian efforts for establishing a better future.

April, 2004

Hasan Abu-Libdeh, Ph.D.
President

Palestinian Central Bureau of Statistics

Poverty Survey in The Palestinian Territory
(December, 2003)

Main Findings Report

April, 2004