Indice

Prefazione di *Graziella Giovannini* Pag. 9

Introduzione 11

1. I minori nelle migrazioni » 15
1.1 Nuove attenzioni nel caleidoscopio dei minori immigrati » 15
1.2 Le "seconde generazioni" » 17
1.3 Gli adolescenti "primo-migranti" o ricongiunti » 20
1.4. I minori stranieri non accompagnati » 23
1.4.1. Minori in movimento: differenti volti del fenomeno » 26
1.4.2. I percorsi devianti » 32
1.4.3. I richiedenti asilo e rifugiati » 37

2. Nodi delle politiche sociali nella società contemporanea » 40
2.1. Il ripensamento del welfare state » 40
2.2. I soggetti nelle politiche sociali » 46
2.2.1. Inclusione/esclusione: dalla dicotomia all'ambivalenza » 46
2.2.2. Cittadinanza/universalismo » 51
2.2.3. Equità tra generazioni e riequilibrio generazionale » 55
2.2.4. Soggetto isolato o community care? » 59
2.2.5. Cittadini attivi e partecipi » 62
2.3. Gli attori delle politiche locali » 65
2.3.1. La pluralizzazione degli attori » 65
2.3.2. La programmazione » 69
2.3.3. Il ruolo dell'Ente locale » 72

3. Le politiche per i minori non accompagnati in Europa e in Italia » 74
3.1 La frammentazione dello scenario europeo » 77
3.1.1 Formazione e politiche d'accoglienza » 80
3.3 Un quadro delle politiche italiane » 84
3.3 Iniziative di coordinamento trasnazionali » 92

4. Un'indagine sulle politiche socio-educative per i minori stranieri non accompagnati in Italia: gli studi di caso » 95
4.1 Obiettivi e metodologia della ricerca empirica » 96
4.2 Una presenza difficilmente stimabile » 98
4.3 I risultati delle analisi di caso » 102
4.3.1 Torino » 103
4.3.1.1 Dati sulle presenze » 104
4.3.1.2 Evoluzione delle politiche per i minori non accompagnati » 111
4.3.1.3 Gli ambiti e le metodologie di azione » 117
4.3.1.4 Assetto organizzativo-gestionale » 126
4.3.1.5 Peculiarità del modello torinese e rappresentazioni dei minori » 129
4.3.2. Milano » 134
4.3.2.1 Dati sulle presenze » 135
4.3.2.2 Evoluzione delle politiche per i minori non accompagnati » 137
4.3.2.3 Gli ambiti e le metodologie di azione » 141
4.3.2.4 Assetto organizzativo-gestionale » 147
4.3.2.5 Peculiarità del modello milanese e rappresentazioni dei minori » 150
4.3.3. Modena » 153
4.3.3.1 Dati sulle presenze » 154
4.3.3.2 Evoluzione delle politiche per i minori non accompagnati » 157
4.3.3.3 Gli ambiti e le metodologie di azione » 160
4.3.3.4 Assetto organizzativo-gestionale » 166
4.3.3.5 Peculiarità del modello modenese e rappresentazioni dei minori » 169
4.3.4. Roma » 172
4.3.4.1. Dati sulle presenze » 172
4.3.4.2. Evoluzione delle politiche per i minori non accompagnati » 179
4.3.4.3. Gli ambiti e le metodologie di azione » 182
4.3.4.4. Assetto organizzativo-gestionale » 188
4.3.4.5. Peculiarità del modello romano e rappresentazioni dei minori » 192

4.3.5. Napoli » 194
4.3.5.1 Dati sulle presenze » 195
4.3.5.2 Evoluzione delle politiche per i minori non accompagnati » 200
4.3.5.3 Gli ambiti e le metodologie di azione » 202
4.3.5.4 Assetto organizzativo-gestionale » 208
4.3.5.5 Peculiarità del modello napoletano e rappresentazioni dei minori » 211
4.3.6. Bari » 213
4.3.6.1 Dati sulle presenze » 214
4.3.6.2 Evoluzione delle politiche per i minori non accompagnati » 215
4.3.6.3 Gli ambiti e le metodologie di azione » 217
4.3.6.4 Assetto organizzativo-gestionale » 221
4.3.6.5 Peculiarità del modello barese e rappresentazioni dei minori » 223

5. Confronto tra i contesti di ricerca: lo scenario eterogeneo delle politiche locali » 226
5.1 Gli orientamenti nei confronti dei soggetti » 226
5.2 I principali ambiti di intervento » 234
5.3 Le reti e il ruolo dell'Ente locale » 236
5.3.1 Uno sguardo di sintesi » 245

6. Quali prospettive? » 248

Bibliografia » 257